



DÉLIBÉRATION DU CONSEIL COMMUNAUTAIRE

N°2024/002

**OBJET : PROJET DEVELOPPEMENT AERODROME COURT /
MOYEN TERME**

Nombre de Conseillers en exercice : 45

Nombre de Conseillers présents : 30

Nombre de Conseillers présents et représentés : 37

Quorum : 23

Date de convocation : 26 janvier 2024

Date d'affichage de la convocation au siège : 26 janvier 2024

Secrétaire de séance : Nathalie BURTIN-DAUZAN

La séance est ouverte.

**Le 1^{er} février de l'année deux mille
vingt-quatre à 18h30**
à Martillac – Salle du conseil

Le Conseil Communautaire de la
Communauté de Communes de
Montesquieu, légalement convoqué, s'est
réuni sous la présidence de Bernard FATH.

Le procès-verbal du 14 décembre 2023 est adopté à l'unanimité.

NOM Prénom	Présents*	Procuration à	NOM Prénom	Présents*	Procuration à
FATH Bernard (Président)	P		DUFRANC Michel (Maire)	E	Mme BOURRIER
TALABOT Martine (Maire)	P		BARBAN Laurent (Maire)	P	
BARRÈRE Philippe (Maire)	P		CLAVERIE Dominique (Maire)	P	
CLAIR Jean-Georges (Maire)	P		TAMARELLE Christian (Maire)	P	
GAZEAU Francis (Maire)	E	Mme BOURROUSSE	BOURGADE Laurence (Maire)	E	M. HEINTZ
PEREZ Gracia (Maire)	D		BURTIN-DAUZAN Nathalie (Maire)	P	
DUMESNIL Mickaël	P		GILLET Jean-Paul	P	
LAGARDE Valérie	P		LABASTHE Anne-Marie	A	
DUCOSSON Anne-Cécile	P		MOUCLIER Jean-François	A	
COUBRA Lionel	A		PERPIGNAA GOULARD Véronique	P	
BOURROUSSE Michèle	P		PRÉVOTEAU Marie-Louise	E	Mme LABASTHE (A)
GACHET Christian	P		VIGUIER Marie	A	
MÉRIAU Stéphane	P		LIBREAU Micheline	P	
MONGE Jean-Claude	E	Mme SAUNIER	SIDAOUI Alain	D	
SAUNIER Catherine	P		CHEVALIER Bernard	P	
DURAND François	P		SABY Nadia	D	
LEMIRE Jean-André	P		HEINTZ Jean-Marc	P	
BOURRIER Sylviane	P		BÉTENCOURT Catherine	E	Mme BURTIN-DAUZAN
LAFFARGUE Alexandre	P		BORDELAIS Jean-François	P	
MARTINEZ Corinne	P		CLÉMENT Bruno	E	Mme MARTINEZ
SOUBELET Véronique	A		FAURE Christian	A	
AULANIER Benoist	P		GIRAUDEAU Isabelle	A	
BONNETOT Aurore	E	Mme PERPIGNAA GOULARD			

* P = Présent / E = Excusé / A = Absent



DÉLIBÉRATION DU CONSEIL COMMUNAUTAIRE

N°2024/002

OBJET : PROJET DEVELOPPEMENT AERODROME COURT / MOYEN TERME

Vu les statuts de la Communauté de Communes de Montesquieu, notamment l'article 3-3-1 « Actions de développement économique »,

Vu la loi n° 2004-809 du 13 août 2004 relative aux libertés et responsabilités locales,

Vu la convention de transfert gratuit de l'aérodrome de Bordeaux-Léognan-Saucats AR n°1 A019 768 2519 2,

Vu la note d'information annexée,

Vu la consultation citoyenne « CONSULTATION DE LA POPULATION SUR L'AERODROME BORDEAUX-LEOGNAN-SAUCATS » distribuée par le biais du magazine « Esprit Communautaire » du mois d'octobre 2023 et ouverte jusqu'au 15 novembre 2023,

Considérant l'avis de la commission développement économique du 1^o mars 2023,

Considérant l'avis favorable du Bureau,

EXPOSE

La présente délibération vise à présenter les orientations et le cadre méthodologique du développement de l'aérodrome de Bordeaux-Léognan-Saucats.

1. Contexte :

La Communauté de Communes de Montesquieu (CCM) est un Établissement Public de Coopération Intercommunale (EPCI) à fiscalité propre créé le 1er janvier 2002, et regroupant 13 communes.

Parmi ses équipements, la Communauté de Communes dispose sur son territoire de l'Aérodrome de Bordeaux-Léognan-Saucats.

L'aérodrome de Bordeaux-Léognan-Saucats, anciennement géré par l'État (Direction Générale à l'Aviation Civile/DGAC), a été transféré à la CCM en date du 1^{er} janvier 2007 dans le cadre des mesures de décentralisation prévues par la loi du 13 août 2004 relative aux libertés et aux responsabilités locales, ce transfert devant s'accompagner du transfert de propriété à titre gratuit.

Pour faire suite à ce transfert de compétence, la CCM a opté pour confier une Délégation de Service Public (DSP) au CABLS en 2018 pour une durée de 7 ans. Cette DSP a été contractualisée à la suite d'un audit de gestion de la société KPMG. Cette DSP arrivera à terme le 18 décembre 2025.

Au-delà de la CCM et de son délégataire, est rappelé ci-après les parties prenantes de l'écosystème de l'aérodrome et leurs responsabilités :

- Etat (DSAC) : Police de l'air/ régulateur de l'espace aérien / contrôle de la conformité des infrastructures (pistes)
- CCM : Propriétaire et gestionnaire de l'infrastructure (aménagement / travaux / entretien / facturation et suivi de la DSP)
- CABLS : Gestionnaire par délégation, gestion opérationnelle de la plateforme et coordination des usagers
- Maires des communes de Léognan – Saucats – Martillac : Police du bruit et Plans d'exposition bruit

La CCM assure son rôle en matière d'entretien (espaces verts, pistes, contrôles périodiques, etc...). Les principaux investissements réalisés par la CCM portent sur l'achat d'un tracteur, d'une bâche incendie et la clôture autour des pistes.

Sur l'ensemble du projet de développement de l'aérodrome, un travail de concertation est mené intégrant également ses usagers et riverains.



DÉLIBÉRATION DU CONSEIL COMMUNAUTAIRE

N°2024/002

**OBJET : PROJET DEVELOPPEMENT AERODROME COURT /
MOYEN TERME**

2. Objectifs de l'état des lieux de l'existant : Etude aérodrome et diagnostics techniques

Conscients de la responsabilité de la Communauté de Communes de Montesquieu concernant cet équipement, une étude a été lancée en 2022 pour évaluer la situation de l'aérodrome et en réviser l'organisation générale sous les angles juridique, technique et financier, tout en se dotant d'une vision stratégique sur les perspectives de développement.

En parallèle de cette étude, des diagnostics techniques complémentaires ont été initiés par la Communauté de Communes de Montesquieu à l'été 2023. Ces diagnostics ont été confiés à l'APAVE, pour le contrôle des éléments suivants : amiante, conformité électrique et structures des hangars. Ils ont été réalisés sur l'ensemble des bâtiments de l'aérodrome.

3. Bilan 2023 aérodrome Bordeaux-Léognan-Saucats

Les premiers résultats de l'étude et des diagnostics permettent d'établir les constats suivants :

- Axe juridique et financier

Statuts juridiques des occupations du domaine public

Les occupants et utilisateurs de l'aérodrome sont de statut divers (entreprises, associations...).

Les occupations du domaine public de l'aérodrome relèvent de plusieurs cas de figure :

- les occupants disposant d'un titre d'occupation (titulaires d'une convention d'occupation du domaine public) ;
- les occupants sans titre, n'ayant jamais été titrés ou dont le titre est arrivé à échéance. Parmi ces occupants, certains versent une redevance d'occupation, d'autres non.

Les occupants versant une redevance ne peuvent être considérés comme bénéficiant d'une AOT tacite. Ils sont en conséquence occupants sans titre.

Sauf exception, les occupants sans titre exploitant une activité économique sur l'aérodrome ne pourront voir leur situation régularisée par la délivrance d'une AOT conclue de gré à gré. Une procédure en application des textes de nature légale et réglementaire devra être mise en œuvre pour l'attribution des nouvelles AOT (appel à manifestation d'intérêt sur la base d'un cahier des charges défini par la collectivité). Ces procédures seront mises en œuvre au fur et à mesure en fonction des conditions d'occupation de chaque parcelle occupée.

Enjeux financiers

Au niveau financier, le budget de l'aérodrome fait l'objet d'un budget annexe. Les recettes comprennent les recettes des usagers et la participation de l'État (dotation de décentralisation de 100 004€ par an depuis son transfert). En l'état actuel, celles-ci sont potentiellement insuffisantes pour couvrir les besoins actuels et futurs.

L'un des scénarii d'investissement proposé par le consortium d'ingénierie-conseil représente un plan pluriannuel à 11 ans estimé à 293 000 € par an en moyenne (pistes et bâtiments)

- Infrastructures de l'aérodrome

Comme énoncé plus haut, la Communauté de Communes de Montesquieu a souhaité réaliser des diagnostics sur les bâtiments de l'aérodrome.

Ces diagnostics ont fait apparaître des désordres disparates selon les bâtiments, mais sans mise en péril. Ils pourront être utilisés lors des procédures de renouvellement des AOT pour une mise en conformité du bâti par les occupants dans la limite de ce qui est légalement permis.



DÉLIBÉRATION DU CONSEIL COMMUNAUTAIRE

N°2024/002

OBJET : PROJET DEVELOPPEMENT AERODROME COURT / MOYEN TERME

➤ Activités actuelles et relation aux usagers

L'aérodrome accueille essentiellement des activités de loisirs et de formation. Les activités concernent aéromodélisme, ULM, vol à voile, vol moteur avec ses différentes composantes : formation, tourisme aérien, voltige, construction amateur, travail aérien (photo aérienne, ...).

Par son positionnement en proximité de la métropole bordelaise, l'aérodrome de Bordeaux-Léognan-Saucats attire une part importante voire majoritaire d'utilisateurs résidant au-delà du territoire de la communauté de communes. Il constitue ainsi un atout d'attractivité pour le territoire. Des synergies sont par ailleurs à développer avec l'écosystème innovant de la filière aéronautique, filière stratégique de la métropole bordelaise et plus largement de la région Nouvelle Aquitaine.

Relations aux usagers

La Communauté de Communes, dans une volonté de dialogue avec le délégataire de service public et les différents usagers de l'aérodrome, organise régulièrement des réunions dans un objectif de transparence et de collaboration.

Par ailleurs, le pilotage du dossier de l'aérodrome a, depuis le début de ce mandat, fortement impliqué les élus de la CCM dans différentes instances : Comité de pilotage de l'étude, Commission Aménagement du territoire, Commission Développement économique.

Une rencontre avec la DSAC Sud-Ouest s'est tenue le 19 octobre 2022 dans l'objectif de travailler sur le projet de charte environnementale.

Le projet de développement de l'aérodrome a été présenté lors de différentes commissions Aménagement et Développement économique :

- Commission Aménagement du territoire : 23 mai 2022, 13 septembre 2022 et 10 octobre 2022,
- Commission Développement Economique : 2 février 2022, 13 juin 2022, 14 septembre 2022, 30 septembre 2022, 14 avril 2023 et 29 novembre 2023.

La dernière réunion en date a eu lieu le 7 novembre 2023 avec l'aéroclub de Bordeaux sur le sujet des nuisances sonores subies par les riverains lors de activités de voltige.

Deux démarches de concertation ont ainsi été engagées avec les usagers et riverains de l'aérodrome :

- Projet de charte environnement

Depuis la création de l'aérodrome puis son transfert à la CCM, le contexte a fortement évolué.

Le territoire de la CCM a connu une forte évolution de sa population (de 15 000 habitants en 1970 à plus 45 000 aujourd'hui) et une urbanisation importante sur des zones auparavant inhabitées.

Conséquence de ce développement et de l'évolution des attentes des populations, l'acceptation des activités de l'aérodrome dans son environnement proche suscite des interrogations croissantes liées aux nuisances perçues (pollution sonore et environnementale...).

Une démarche de concertation a été initiée en 2022 par la CCM et les communes de Léognan, Saucats et Martillac avec les utilisateurs de l'aérodrome et les représentants de l'Etat (DSAC S-O) afin de mettre en place une « charte de l'environnement » et répondre à ces problématiques.

Le CABLS a entrepris de proposer deux chartes environnement concernant le vol de nuit et l'activité de voltige. Ces projets de charte n'entrant pas dans la stratégie de la CCM, cette dernière a entrepris de proposer un nouveau projet de charte environnement.

Ce dernier présente des objectifs de réduction des impacts sonores et environnementaux des activités aéronautiques sur l'aérodrome de Bordeaux-Léognan-Saucats aux bénéfices des administrés du territoire.

Ce document, une fois finalisé en relation avec les représentants des utilisateurs et des futurs détenteurs d'AOT, devra être respecté par tout occupant de l'aérodrome.



DÉLIBÉRATION DU CONSEIL COMMUNAUTAIRE

N°2024/002

OBJET : PROJET DEVELOPPEMENT AERODROME COURT / MOYEN TERME

- Questionnaire aérodrome

Afin d'intégrer les habitants dans la réflexion que mène la CCM sur l'étude l'aérodrome, le Comité de Pilotage a souhaité les interroger au travers d'un questionnaire à l'automne 2023.

Plus de 2 000 réponses ont été reçues et seront analysées pour prise en compte dans le projet de développement des activités.

75% des réponses au questionnaire font ressortir que la population souhaite dans sa majorité voire un maintien des activités actuellement présentes, mais également au développement de nouvelles activités économiques telles que le développement de la filière drone ou des activités autour de l'aviation bas-carbone.

Synthèse des questionnaires : cf. Note d'information résultats questionnaire aérodrome en pièce jointe.

4. Projet de développement

Forts de ces différents constats, une réflexion est engagée pour refonder les orientations stratégiques que la CCM souhaite donner à l'aérodrome, avec l'accompagnement de bureaux d'études spécialisés.

Du fait de son positionnement attractif en proximité de la métropole bordelaise, l'aérodrome de Bordeaux-Léognan-Saucats pourrait constituer un atout dans la stratégie d'attractivité économique du territoire, ouvrant des perspectives fondées sur l'innovation et la formation, pour aller vers une aviation hypothétiquement plus verte, vertueuse.

Au-delà de sa seule vocation de loisirs actuelle, l'aérodrome pourrait devenir une infrastructure au service du projet de territoire de la CCM. Ce projet de territoire s'articule autour des trois priorités suivantes : le développement économique, la préservation de l'environnement et la transition écologique, et enfin les solidarités humaines.

Il s'agira par conséquent de définir un projet de développement de l'aérodrome répondant à ces trois dimensions :

- Economique :

L'aéronautique peut être considérée comme une filière d'avenir, appelée à se réinventer pour répondre au défi de la transition écologique et des nouveaux usages de mobilité. Par sa position stratégique et par les disponibilités foncières potentielles, l'aérodrome de Bordeaux-Léognan-Saucats dispose d'un réel potentiel de développement économique. La stratégie reste à construire mais pourrait se positionner sur les thèmes de l'aéronautique décarbonée et de l'innovation en matière d'énergie, en complémentarité avec la politique de développement économique de la CCM.

- Environnementale :

Il importe que l'aérodrome de demain réduise au maximum toutes les pollutions générées (y compris les pollutions sonores) et son impact en matière d'émission de gaz à effets de serre, au regard de l'objectif de transition climatique.

- Sociale :

Cet enjeu est à considérer à la fois sous l'angle interne et externe. En interne, l'aérodrome de demain devra pouvoir toucher des publics diversifiés (âge, sexe, revenus, ...) et se tourner vers les habitants du territoire. En externe, il s'agit de permettre des relations sereines et de qualité entre les usagers de l'aérodrome et les riverains des communes voisines et d'accueil.



DÉLIBÉRATION DU CONSEIL COMMUNAUTAIRE

N°2024/002

OBJET : PROJET DEVELOPPEMENT AERODROME COURT / MOYEN TERME

Les orientations stratégiques identifiées par la Communauté de Communes de Montesquieu concernant le développement de l'aérodrome sont les suivantes :

1. **Le maintien de l'aérodrome**, un atout pour le territoire que la CCM souhaite conserver et mieux valoriser, dans une optique d'aviation plus respectueuse de son environnement
2. **Une orientation vers une aéronautique plus verte** et décarbonée, évolution indispensable pour contribuer à l'exemplarité et la redirection écologique du territoire.
3. **Une réorientation des activités menées sur l'aérodrome**, pour réduire la place des activités de loisirs et renforcer les activités innovantes, sobres et génératrices de retombées économiques et d'emplois

5. Calendrier de mise en œuvre

Les prochaines étapes de déploiement des orientations relatives à l'aérodrome sont les suivantes :

- 15 février 2024 : Comité de pilotage de phase 3 de l'étude : Validation et engagement du plan d'action et d'accompagnement pour la révision du régime juridique, tarifaire et patrimonial de l'aérodrome,
- Mars/mai 2024 : Phase de concertation et de dialogue avec les occupants actuels / analyse des besoins et projets futurs
- Printemps 2024 : Finalisation et validation de la « Charte Environnement » de l'Aérodrome », en concertation avec le CABLS, représentant des usagers de l'aérodrome, les représentants de l'Etat (DSAC) et les communes concernées,
- Printemps 2024 Définition du plan de développement de l'aérodrome, incluant les activités actuelles à préserver et les nouvelles à développer (activités de développement économique)
- A compter de l'été 2024 : Publication au fur et à mesure du ou des appels à manifestation d'intérêt pour renouveler les AOT des terrains et hangars de l'aérodrome
- A compter du troisième trimestre 2024 : Attribution des AOT aux occupants au fur et à mesure
- 2025 : renouvellement de la Délégation de service public sur l'exploitation de l'aérodrome : confirmation du choix de mode de gestion et lancement de la consultation

Le Conseil Communautaire à 34 voix pour, 3 abstentions (Mme PERPIGNAA GOULARD, Mme BONNETOT, M. MÉRIAU) :

- Prend acte des orientations du projet de développement de l'aérodrome Bordeaux Léognan Saucats exposée ci-dessus,
- Autorise le Président à négocier avec les parties prenantes de l'aérodrome en vue de la mise en œuvre du projet de développement,
- Finalise le projet de charte environnement de l'aérodrome,
- Met en œuvre les procédures juridiques nécessaires à la régularisation des conditions d'occupation de l'aérodrome,
- Poursuit la définition des orientations de développement économique,
- Prévoit les crédits au budget afférent,
- Autorise Monsieur le Président pour mener toutes les démarches nécessaires à la mise en œuvre de la présente délibération.

Envoyé en préfecture le 06/02/2024

Reçu en préfecture le 06/02/2024

Publié le

ID : 033-243301264-20240201-2024_002-DE



COMMUNAUTÉ DE COMMUNES DE
MONTESQUIEU
Centre de La Brède

DÉLIBÉRATION DU CONSEIL COMMUNAUTAIRE

N°2024/002

**OBJET : PROJET DEVELOPPEMENT AERODROME COURT /
MOYEN TERME**

Fait à Martillac, le 1^{er} février 2024

Nathalie BURTIN-DAUZAN
Secrétaire de séance



Bernard FATH
Président de la Communauté de
communes de Montesquieu

Envoyé en préfecture le 06/02/2024

Reçu en préfecture le 06/02/2024

Publié le

ID : 033-243301264-20240201-2024_002-DE

